



MINISTÈRE DE L'AGRICULTURE,
DE L'ÉLEVAGE ET DE LA PÊCHE
RÉPUBLIQUE DU BÉNIN

Programme d'Actions du Gouvernement

Volet Agriculture



Réformes en cours et point de mise en œuvre

Cotonou, le 07 mars 2017

Articulations

1. Réformes: une vielle pratique, un bilan contrasté
2. Ambitions du PAG Agriculture et problématisation de nouvelles réformes
3. Réformes en cours et niveaux de mise en œuvre
4. Questions clés liées aux nouvelles réformes
5. Perspectives

1. Réformes: vieille pratique, bilan contrasté

A quoi servent les Réformes?

1960

-

1972

Volonté de valoriser les potentialités locales à travers une meilleure organisation des forces de production et un début de « pilotage » du secteur par l'Etat

1972

-

1990

Volonté d'édifier une économie rurale de type socialiste pour induire des changements en profondeur dans le secteur (*Etat au centre*)

1991

-

2005

Perte de la centralité de l'Etat avec le désengagement des fonctions de production des semences et plantes, la vulgarisation, la commercialisation, etc.

2006

-

2015

PSRSA (renforcement de la gouvernance multi-acteurs – clarification des rôles) – conjonction d'une volonté présidentielle et de l'impulsion ECOWAP – PTF - relecPSRSA

1. Réformes: vieille pratique, bilan contrasté

Rappel de quelques récentes réformes entamées avant la rupture :

- Création du CNOS: inclusion des acteurs
- Approche CVA pour la promotion des filières
- Loi d'Orientation Agricole
- Gestion de la filière coton: basculement entre étatisation et désétatisation (Etat-AIC-Etat)
- Code foncier domanial
- Prise en compte du genre

1. Réformes: vieille pratique, bilan contrasté

Rappel de quelques récentes réformes entamées avant la rupture :

- CARDERs: soubresauts institutionnels successifs
- Mise en place d'Agences

1. Réformes: vieille pratique, bilan contrasté

Effets limités des réformes:

- Gap entre mission et forme d'organisation des structures pour réaliser les missions,
- Faible autonomie de gestion des structures déconcentrées
- Inefficiences de l'action publique
- Duplication des interventions : faible synergie
- Complexité et lenteur dans les procédures de décaissement des ressources budgétaires
- Politisation des mouvements associatifs, de l'administration

1. Réformes: vieille pratique, bilan contrasté

Effets limités des réformes

- Faible communication autour des réformes (avantages et coûts), facteur peu favorable à l'adhésion des parties prenantes aux réformes
- Agences: difficultés orientation client et résultats
- Rythme de turn-over élevé***

2. Ambitions du PAG Agriculture et problématisation de nouvelles réformes

Le contexte institutionnel et politique qui prévalait permet-il de réaliser les ambitions du PAG - Agriculture?

Un message clé de la présentation du PAG-Agriculture :

👉 Investir massivement dans le secteur (produire plus et mieux) pour :

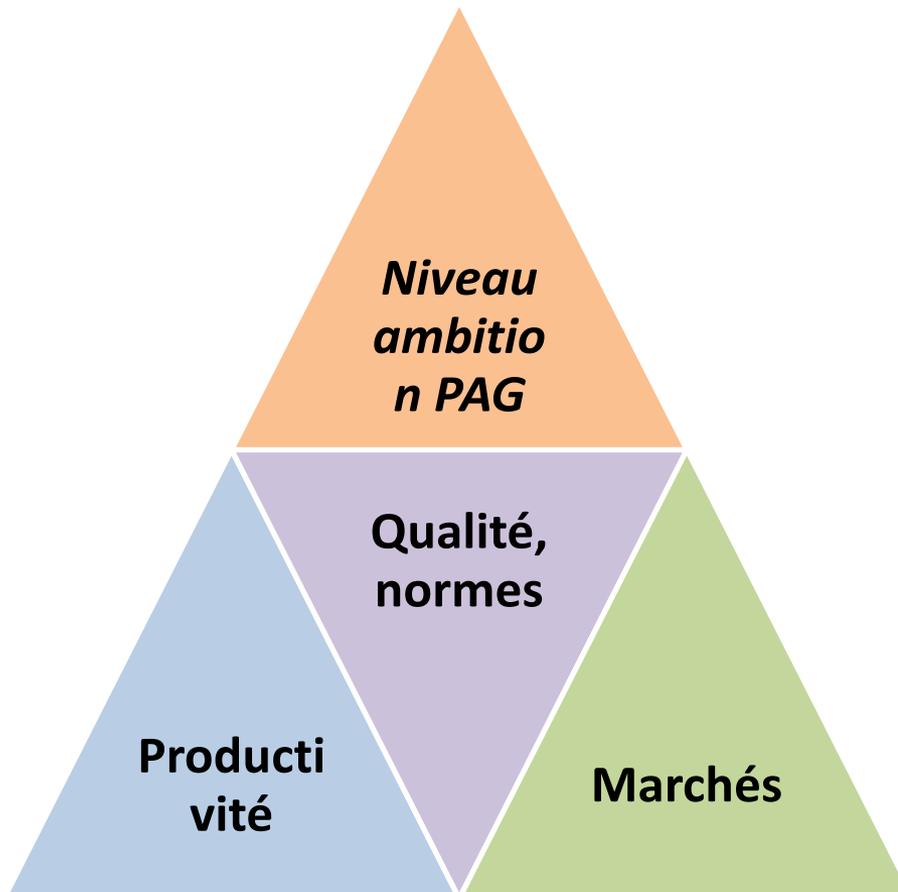
- Productivité
- Promotion agro-industrie
- Compétitivité/marchés



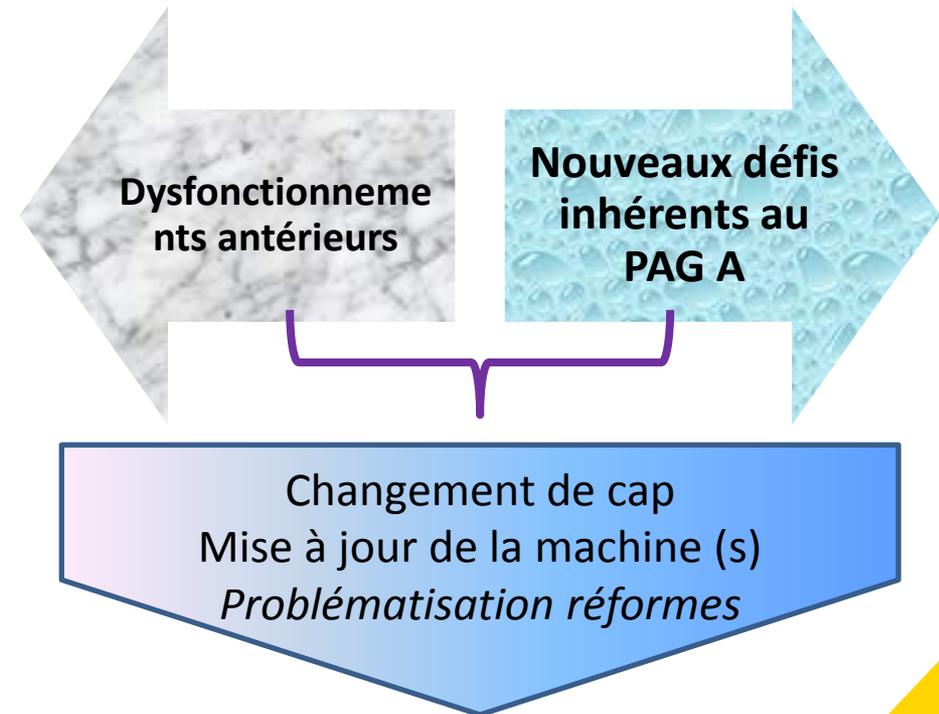
- Satisfaire besoins intérieurs
- Impacter davantage économiquement la sous-région et le monde

2. Ambitions du PAG Agriculture et problématisation de nouvelles réformes

Défis inhérents au PAG



Nécessité nouvelle disposition de mise en œuvre: compatibilité



3. Réformes en cours et niveau de mise en œuvre

Champ des réformes

- Gouvernance du secteur
- Productivité
- Qualité et normes
- Marchés
 - ☞ Frontières entre champs diffuses
 - ☞ Interactions avec les autres secteurs et échelles

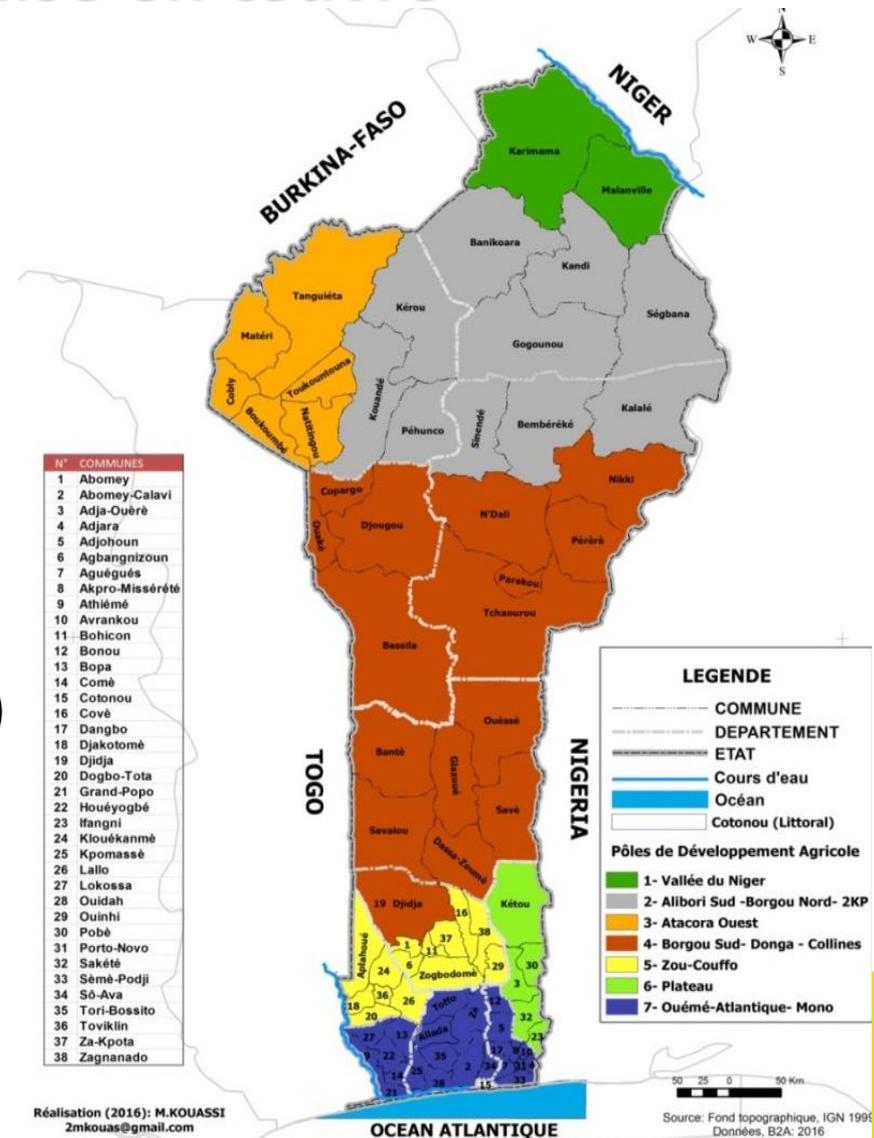
3. Réformes en cours et niveau de mise en œuvre

Création de B2A***

Nouvelle AOF -MAEP

Nouveau CI développement agricole (séparation fonctions)

- 07 Pôles de développement Agricole
- 07 Agences Territoriales de Développement Agricole (ATDA) : Décret statut
- 12 Directions Départementales de l'Agriculture, de l'Elevage et de la Pêche (DDAEP) : Arrêté AOF



3. Réformes en cours et niveau de mise en œuvre

- Rationalisation du paysage organisationnel du MAEP
 - ✓ Liquidation ordonnée 12 sociétés /offices d'Etat (problème d'inefficacité – cohérence):
 - ✓ Rationalisation du FNDA (ATDA, allègement, enjeux PAG)
 - ✓ Rationalisation de l'ABSSA
 - ✓ Plateformes multi-acteurs – dialogue public-privé (centralité des acteurs directs des filières)
 - ✓ Création de la Cellule Technique SAGSA et nomination de son coordonnateur
- Retour de la filière coton dans le giron de l'AIC: processus nouvelle réforme en cours (CSPR+AIC)
- LOASAN: mémorandum paysan + SAN

3. Réformes en cours et niveau de mise en œuvre

Productivité

- Processus de cartographie de fertilité des sols en cours
- Etude sur stratégie d'approvisionnement en intrants dans le nouveau contexte
- Centres de formation et de services agricoles
- Réorganisation de la recherche par rapport aux pôles de développement

Caravane laboratoire mobile d'analyse du sol



3. Réformes en cours et niveau de mise en œuvre

- Réformes au niveau de l'ABSSA
 - ✓ Résolution litige relatif au management
 - ✓ Rationalisation
- Collaboration multi-acteurs autour de filières phares:
 - ✓ Problématique Ethéfon ananas (COLEACP – MAEP-Acteurs directs filières)
 - ✓ Interprofession Anacarde
 - ✓ Groupe consultatif Anacarde-Karité

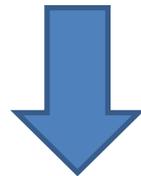
3. Réformes en cours et niveau de mise en œuvre

Marchés

- Approche chaînes de valeur renforcée par le clustering
- Centres de formation et de services agricoles
- Mise en place d'une zone d'échanges de produits agricoles et semi-industriels du Bénin à l'entrée du Nigéria
- Initiatives pour dépôts avancés produits agricoles béninois au Nigéria
- Poste responsable marketing et accès au marché au sein ATDA

4. Questions clés liées aux nouvelles réformes

- Coût social des réformes (coûts et avantages)
- Liens fonctionnels entre les intervenants du secteur agricole dans le nouveau contexte



Positionnement selon nature des fonctions-clés appuyées

4. Questions clés liées aux nouvelles réformes

Implications pour la Recherche Agricole

❖ **Repositionnement des structures de recherche agricole sur le terrain pour un maillage plus adéquat au sein des 7 PDA :**

Mise en place ou renforcement des Centres, relais et sites de recherche en fonction filières spécifiques à chaque PDA

Conception et mise en œuvre de programmes de recherche mieux adaptés pour appui aux filières agricoles prioritaires de chaque PDA

Développement des programmes de recherche en appui aux actions transversales (mécanisation, aménagement, concept CVA.....)

Relations de travail inter-Pôles pour capitalisation des résultats de recherche opérationnelle

Nécessité de renforcement des capacités : mise à disposition RH compétentes, Ressources matérielles et financières appropriées

4. Questions clés liées aux nouvelles réformes

Implications pour structures d'accompagnement et d'appui

❖ **Repositionnement des PTF, Projets/programmes, ONG et autres, en fonction des domaines et zones d'intervention (niveau ATDA ou DDAEP)**

Appui direct aux activités productives
(Filières et CVA spécifiques à chaque PDA)
Production – Transformation – Commercialisation

Appui direct aux activités de réglementation et de contrôle sous responsabilité des DDAEP
Surveillance – Contrôle – Interventions – Suivi/éval

Vulgarisation;
Appui-conseil
Formation/Info
(Innovations technol)
Renfort capacités
Accès aux intrants
Plan d'affaires
Maîtrise d'ouvrage
Infrastruct+Equipts
Mécanismes de financement
Mécanismes d'accès au marché, etc.

Relations directes avec **ATDA** du PDA couvrant la zone d'intervention :

- Contractualisation
- Partenariat
- Autres modalités appui aux filières agricoles et CVA du PDA

Surveillance épidémiologique
Campagnes de lutte (fléaux, épizooties)
Systèmes d'alerte précoce
Actions de prophylaxie
Surveillance SAN
Application des normes phyto, zoo et ichtyo sanitaire;
Application réglementations

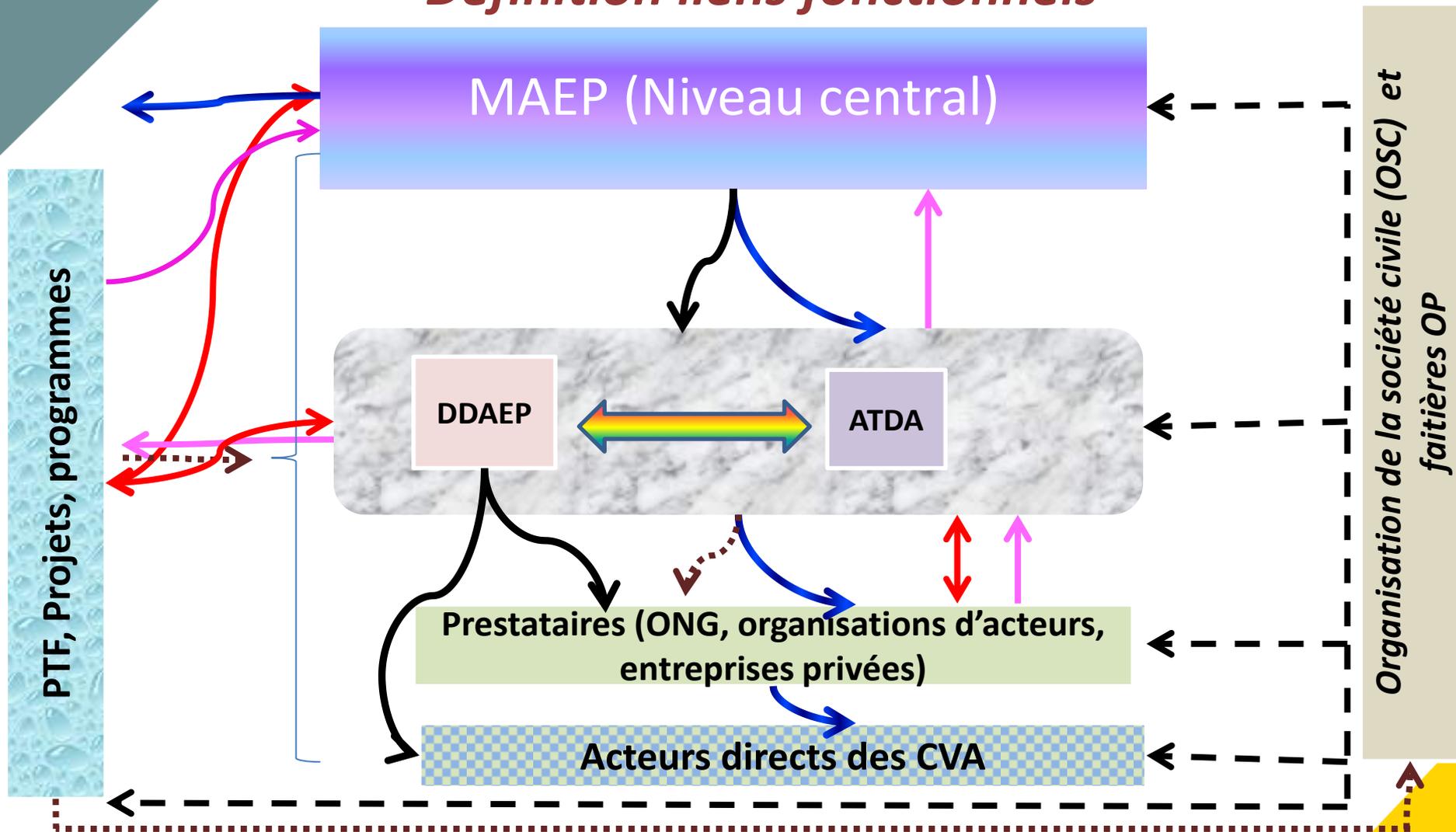
Relations directes avec **DDAEP** couvrant la zone d'intervention :

- Convention
- Partenariat

Interventions sous mandat sur base agrément dûment délivré

4. Questions clés liées aux nouvelles réformes

Définition liens fonctionnels



4. Questions clés liées aux nouvelles réformes

- ***Quelles certitudes que les réformes se passeront autrement?***
 - ✓ Volonté politique marquée
 - ✓ Tradition de dialogue – esprit d’ouverture – travail en bonne intelligence
 - ✓ Contrôle citoyen comme valeur partagée au sein du secteur
 - ✓ Veille autour de la mise en œuvre
 - ✓ Marché au centre
 - ✓ Régionalisation de l’action publique – gage meilleur efficacité
 - ✓ Mécanisme de suivi du PAG multi-échelles et plus favorable à sa mise en œuvre

5. Perspectives

- Dissémination du PAG en cours
- Nomination des DDAEP et mise en place des équipes
- Mise en place des agences
- Mise en route progressive des projets phares
- Mise en œuvre des conseils appropriés aux acteurs directs des filières agricoles
- Prise en main des filières locomotives et des autres filières par les nouvelles structures



PROGRAMME D' ACTIONS DU GOUVERNEMENT

VOLET AGRICOLE

MERCI DE VOTRE AIMABLE ATTENTION